

**2017年10月7日**  
**总干事与执行委员会官员碰头会**

**会议纪要**

**与会者**

谭德塞博士，总干事

Assad Hafeez博士（巴基斯坦），主席

Philip Davies先生（斐济），副主席

Joselyne Nijimbere博士（布隆迪），副主席

Sarah Lawley女士（加拿大），副主席

Viroj Tangcharoensathien博士（泰国），副主席

未能参会：Maksut Kulzhanov教授（哈萨克斯坦），报告员

**秘书处**

Sinait Fisseha博士，总干事高级顾问

Tim Armstrong博士，理事机构司司长

Steven Solomon先生，特等法律干事

Gina Vea女士，理事机构司对外关系干事

Jane Nicholson女士，语言服务处处长

Laurence Vercammen女士，礼宾助理

**观察员**

Mahmoud Fikri博士，东地中海区域主任

Mohamad Assai博士，驻巴基斯坦国家代表

Jaouad Mahjour博士，东地中海区域办事处规划管理主任

**1. 会议目的**

总干事与执行委员会官员于10月7日在巴基斯坦伊斯兰堡举行会议。会议由执委会主席主持。

会议具体目标是：

- 根据《执委会议事规则》第八条规定，审查将于2018年1月召开的执委会第142届会议临时议程草案；
- 根据执委会关于治理改革的EB141(8)号决定，试用排列各项提案的优先顺序标准和因素，并就确定重点工具的使用情况向秘书处作出反馈；
- 向执委会官员介绍执行委员会特别会议的最新筹备情况；
- 报告理事机构工作方法和《执行委员会会议事规则》的磋商情况。

**2. 执行委员会第142届会议临时议程**

在2017年7月31日至8月1日举行的上次会议上，执委会官员（主席团）建议按照一个分为六类的新框架调整执行委员会第142届会议议程：

- (1) 会议开幕和通过议程
- (2) 与总干事对话

- (3) 战略性重点事项：规划、治理和管理
- (4) 其它技术事项
- (5) 管理、行政和治理事项
- (6) 通报事项

他们建议将“消灭脊髓灰质炎”和“在努力实现卫生相关可持续发展目标方面的进展”项目移至第七十一届世界卫生大会临时议程草案，这样一来会议议程共有 34 个项目。

已于 2017 年 7 月 10 日将临时议程草案分发给各会员国。会员国在 9 月 21 日这一截止日期之前提出了 10 项增补议程项目提案。这些提案已在会前发给了各位官员，同时附有解释性备忘录和秘书处简要说明。还向执委会官员提供了执行委员会（EB141(8)号决定）批准的提案优先顺序排列工具，以便借机试用。会议指出，执委会官员的任务是向执委会第 142 届会议报告确定重点工具的使用经验。

关于 10 项提案的审议过程，主席建议先对每个提案进行定性和背景讨论，然后分发通过确定重点工具得来的分数。提出该建议之前官员发表了以下意见，即：应该避免采用“机器人”方法；官员只是在测试工具，它应当利于问题的讨论，而不是施加限制；应仔细考虑每个提案的背景；应考虑到执行委员会的目的和现有议程项目；并且应该保持官员在审议提案时的既定协商一致做法。

主席提出，为便于执委会在处理增补提案时作出最后决定，请官员考虑以下建议：

- 方案 1：支持将提案纳入议程
- 方案 2：与另一个议程项目结合
- 方案 3：推迟到执行委员会今后会议
- 方案 4：推迟到世界卫生大会
- 方案 5：如情况允许，不将提案纳入议程

来自斐济的副主席提出在讨论本国提出的项目时加以回避。主席团注意到这一提议，但鉴于官员在遇有类似情况时的惯常做法，且为了避免制造一种先例，可能使官员所代表的国家提出的提案复杂化，因而认为没有必要回避。

官员指出，他们在应用确定重点工具方面都面临种种挑战。为方便起见，大家由此同意稍后在涉及编写给执行委员会的报告议题时讨论工具使用经验。另见本会议纪要第 3 节。

## 新议程项目

关于从会员国收到的增补议程项目提案，执行委员会官员建议：

- **支持**将俄罗斯联邦政府提出的结核病项目**列入执行委员会第 142 届会议**临时议程战略性重点事项，同时建议将“落实在可持续发展时代多部门合作终止结核病的第一届世界卫生组织全球部长级会议的承诺”的提案标题改为将于 2018 年举行的“联合国大会终止结核病高级别会议的筹备”，从而扩大该议程项目的范围。
- 将英国政府提出的“全球患者安全行动”项目**推迟到执行委员会今后会议**。对该项目的讨论可在执委会今后会议上审议了“世界卫生宣传日”，以及第七十一届世界卫生大会完成《第十三个工作总规划》的批准程序后进行，理由是预计患者安全将是在全民健康覆盖方面对《工作总规划》进行讨论的重要组成部分。
- 将菲律宾政府提出的“卫生保健服务私立部门对全民健康覆盖的参与框架”项目**推迟到执行委员会今后会议**，有待现行工作和《第十三个工作总规划》获批的结果。

- **不将斯里兰卡和坦桑尼亚联合共和国政府提出的工人健康议题纳入执行委员会第 142 届会议临时议程**，两国的提案标题分别为“在可持续发展目标背景下有关工人健康：全球行动计划的 WHA60.26 号决议的后续行动”和“工人健康：2008-2017 年之后世卫组织全球行动计划的后续行动”。同时注意到，将根据 WHA60.26 号决议，在 2018 年第七十一届世界卫生大会上向所有会员国提交关于《2008-2017 年工人健康全球行动计划》的实施进展报告。
- **不将斐济政府提出的“加快全球溺水预防行动”议题纳入执行委员会第 142 届会议临时议程**，并提请总干事注意有必要加强国家层面对这一问题的宣传，以及提高对现有溺水防治指导的认识。
- **不将巴西政府提出的“世界恰加斯病日”议题纳入执行委员会第 142 届会议临时议程**，同时关切地注意到特定卫生“宣传日”数量不断增加，会员国有必要对这类“宣传日”的成本和收益作出全面考虑。官员认为应当在执委会今后会议上在管理、行政和治理事项下就这方面的考虑进行审议，并请秘书处对这一事项作出分析，包括对世界宣传日/周进行绘图并评估其效用。
- 基于同样关切，**不将“设立世界食品安全日”议题纳入执行委员会第 142 届会议临时议程**。但注意到食品法典委员会决定建立世界食品安全日以及粮农组织关于纪念世界食品安全日的第 11/2017 号决议，执行委员会官员建议总干事向粮农组织总干事正式发函，支持将粮农组织的决议转交给联合国秘书长。
- 鉴于议程中已包含非传染性疾病内容，因此**不将菲律宾政府提出的“区域合作在非传染性疾病预防和控制监管改革中的作用”议题纳入执行委员会第 142 届会议临时议程**。
- **不将菲律宾政府提出的“卫生与人力资源”议题纳入执行委员会第 142 届会议临时议程**。理由是最近在 2017 年 5 月第七十届世界卫生大会通过“致力于促进健康：卫生就业和包容性经济增长五年行动计划（2017-2021）”时对这一问题作了讨论；将在 2017 年 11 月第四届全球卫生人力资源论坛上继续讨论；该提案属于区域性而非全球性工作重点；并请西太平洋区域委员会成员酌情考虑将该项目列入区域委员会下次会议议程。

## 其它项目

执委会官员指出，曾在上次会议上提出将脊灰过渡计划作为战略性重点事项纳入议程，并将消灭脊灰问题列入第七十一届世界卫生大会议程。不过，他们同意秘书处的建议，将已经编写的关于**消灭脊灰报告**作为参阅文件纳入本次会议议程。

进一步建议应在战略性重点事项下讨论“将于 2018 年举行的联大预防和控制非传染性疾病问题第三次高级别会议的筹备”这一现有项目。

## 未来步骤

根据执委会官员要求，理事机构司司长确认将制定指导材料，帮助会员国将来以更加一致的方式对增补议程项目提出建议。这类指导应包括世卫组织高层对提案的评论意见，而不仅仅是有关技术规划的意见；应包括该问题以前是否讨论过，现有决议/决定情况，以及对世卫组织带来的资源影响。

根据《议事规则》第八条规定，总干事和执委会官员发现需要建议延迟或排除就执委会第 142 届会议临时议程草案收到的建议，因此在附加说明的临时议程中将体现对这类建议的解

释。根据关于“世卫组织改革：理事机构的工作方法”的 EB134(3)决定，解释性备忘录和补充说明应在世卫组织的网络平台上向所有会员国和准会员公开。

总干事告知执委会官员，执行委员会第 142 届会议会议的附加说明临时议程以及显示文件编号的临时议程将通过会议通知函件发给所有会员国。

### 3. 确定重点工具的使用

与执委会官员分享了对增补议程项目提案进行试用打分的初步结果（在会议结束后不久与执委会官员分享了最后结果，其中包括未能与会的一名官员的打分）。需要指出的是，它与对临时议程的讨论结果大体保持一致。注意到最后总分数将被纳入到秘书处向执行委员会提交的试用打分报告中，官员建议打分以百分比表示，而不是总分数。

官员根据其使用工具的经验提出了若干初步意见。他们注意到评分制度大体上会带来裨益，但将其作为纯量化措施加以应用却有难度。这个工具较为复杂，有不少负面指标可能给打分造成困难。某些因素似乎存有重复，对每个因素作出可能评分的较大变化范围给分析工作造成了困难。总之，正如将要在其报告中作出充分阐述的那样，官员认为标准较少的简化制度会对未来的官员带来更大帮助。官员建议世卫组织评估部门对该工具作出审查和修订，并指出将在其报告中纳入这一建议。

主席请官员向秘书处发送使用这一工具的详细意见，包括对工具各个部分的意见，并建议官员在 11 月份执行委员会特别会议期间开会审议与这一事项有关的报告，以便能够提交到 2018 年 1 月召开的执委会。

### 4. 改进执行委员会工作方法的建议

法律顾问代表概述了迄今为止在执行委员会工作方式和工作方法以及执行委员会和世界卫生大会《议事规则》方面的磋商进程。他指出，八月份向会员国散发了一份解决这些方面不同授权问题的磋商文件，为磋商进程提供参考（磋商文件可从 <http://apps.who.int/gb/CONSULT-Rules/index.html> 在线获得）。开展了为期 3 周的在线磋商，另于 9 月 21 日在日内瓦举行了面对面磋商会，会议对在日内瓦不设代表团的会员国进行了网播。

#### 《执行委员会议事规则》

执行委员会要求（EB141(8)号决定）“秘书处按照 WHA69(8)号决定在增补、补充和紧急项目方面对现行《执行委员会议事规则》和《世界卫生大会议事规则》所作的分析还要涉及其它模糊之处、缺陷和理事机构《议事规则》中的其它缺点”。

关于与该授权有关的建议（载于磋商文件 C 节），会议指出，会员国迄今为止所提的意见表示了对拟议所有 10 项内容加以推进的兴趣，即：(a)提供用于记录的书面发言；(b)在大会上通过电子方式投票；(c)出席世界卫生大会全权证书；(d)使议事规则用语更好地体现性别平等；(e)设定决议和决定草案提交时限；(f)澄清参加卫生大会的代表、副代表和顾问之间的表决权；(g)更好地反映大会摘要记录和逐字记录的既定做法；(h)采用暂停辩论这一动议；(i)澄清执委会公开会议和秘密会议术语；(j)使《议事规则》与《与非国家行为者交往的框架》保持一致。

因此，将在适当时，在向 2018 年 1 月执委会提交的有关该事项的文件中提出《议事规则》修订案具体措辞。

#### 促进理事机构议程有效管理和战略决策的措施

在 7 月 31 日至 8 月 1 日与总干事举行的碰头会上，执行委员会官员建议请会员国就执行委员会及其官员的作用和工作方法发表意见，以增强决策工作的效率和公正性。

在向执委会官员提供的最新情况中，人们注意到会员国迄今为止所提的意见在某些方面缺乏共识，在另一些方面表达了支持。

关于改进理事会会议的时间管理，2003 年修订第 3 条的意图在于确保非成员以包容性方式参与执行委员会讨论，但鉴于各国支持代表团参加执委会的不对称问题，可能意外导致了公平参与度的下降和会议时间的拉长。会议对此表达了关切。他们还建议，对于一些显然已经明确达成了共识的提交“注意”的项目，可以通过限制讨论来节省时间。

官员要求秘书处与主席团分享磋商文件和磋商进程的结果，以便在即将举行的特别会议期间碰面时进一步讨论。

## **5. 拟议召开的执行委员会附加会议**

总干事提供了各区域委员会讨论《第十三个工作总规划》草案的最新情况。他指出，目前的磋商进程将于 10 月 13 日结束，收到了一些积极有益的意见，各方达成的共识是到 2018 年 5 月完成《工作总规划》的制定程序。他概述了对《工作总规划》的看法，认为应与可持续发展目标完全一致，要明确阐述愿景、使命和重点，并含有使本组织不同区域结合在一起，促进不同工作领域的协调统一，并帮助会员国在关键领域取得进展的明确信息。他说明了自己已经成形的变革议程，并强调了将反映在《工作总规划》中的世卫组织工作方法的转变问题。

会议指出，有 13 个会员国要求召开执行委员会特别会议，专门讨论《工作总规划》。将于 2017 年 11 月 22 日至 23 日举行的这次会议的筹备工作进展顺利。尽管会员国迄今为止只利用区域委员会机会对目前的概念文件发表了看法，但已开展在线磋商。特别会议讨论的文件草案将于 11 月 1 日发布，届时也将面向会员国以及其他利益攸关方重新启动在线磋商。

官员表示支持再次开展在线磋商，原因是并非所有的执委会成员都可参加特别会议。至于预期结果，他们认为，会员国期望产生一份重点突出和简明扼要的战略文件，强调在卫生方面的领导地位，并就世卫组织致力于可持续发展目标的规范性问题达成共识。

他们鼓励总干事继续与执行委员会成员接触，继续帮助会员国了解其世卫组织愿景，还鼓励将《工作总规划》用作会员国的变革议程。他们希望特别会议说明如何使《工作总规划》适用于《2018-2019 年规划预算》所涵盖的工作，而不是将实施工作推迟到下一个双年度。

总干事希望，《工作总规划》将加强他提出的对执委会官员和执委会本身的作用进行重新定义的设想，因为对本组织工作所展望的转变需要与治理方面的转变同时进行。他再次表示，官员在执行委员会届会之间可发挥的桥梁作用具有很大潜力，他们可通过加强与在执委会的本区域同事进行沟通以及通过与秘书处的更紧密接触做出很大贡献。执委会本身也可考虑以多种方式改进其战略职能，包括在与区域进行协调和代表所属区域方面加强执委会成员的作用。他建议成立一个小型专题组/工作组来研究这一问题，并提出供理事机构审议的可能机制。

官员一致同意，这是一个持续的变革过程，并建议利用常驻团情况介绍会和区域委员会等所有机会继续讨论治理改革问题。

## **6. 会议闭幕**

总干事感谢执委会官员对执行委员会工作的承诺，也感谢其对世卫组织内部启动的变革进程做出的贡献。